

Aan Nationaal Archief, Werkgroep BSD,
deelnemende ministeries

Van

Anne Weyers-de Ruiter

Afschrift aan

| Datum | Kenmerk | Blad | Inlichtingen |
|------------------------------------|---------|-----------------|-----------------|
| 9 januari 2006 | | 1 van 6 | 06-18612122 |
| Overleg | | Aantal bijlagen | Tel |
| Eindverslag werkgroep BSD P-Direkt | | | Fax 070-3129697 |

PROJECTOPDRACHT

Op 1 januari 2006 dient er een door de minister van OCW en zorgdragers vastgesteld rijksbreed BSD te liggen, waarin het bewaar- en vernietigingsbeleid voor 130.000 personeelsdossier van de ministeries is vastgelegd, zodat een uniform en efficiënt archiveringsbeleid door P-Direkt kan worden uitgevoerd.

SAMENSTELLING WERKGROEP BSD

Bij de werkgroep BSD zijn de volgende personen betrokken (geweest).

- o Flo Binnendijk (Ministerie van Verkeer en Waterstaat)
- o Hugo Butter (P-Direkt)
- o Geert Beks (Ministerie van Justitie)
- o Pieter van Bommel (P-Direkt)
- o Han Cuijpers (Ministerie van Defensie – toehoorder)
- o Christien Dohmen (Ministerie van Economische Zaken)
- o Ilona Dorrestein (Ministerie van Verkeer en Waterstaat)
- o Pim Fijnheer (Ministerie van Financiën)
- o Nico Gietema (Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties)
- o Tineke van Grinsven (Ministerie van Buitenlandse Zaken)
- o Cora de Gooijer (Ministerie van Economische Zaken)
- o Niels van Heezik (Ministerie van Economische Zaken)
- o Wilbert Hoffstadt (Ministerie van Economische Zaken)
- o Luit Humbert (Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport)
- o Michiel de Koning (Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport)
- o Nienke Meijer (Ministerie van Buitenlandse Zaken)
- o Margriet van der Sluys (Ministerie van Buitenlandse Zaken)
- o Petra Schrauwen (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap)
- o Chiel Zonneveld (Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid)
- o Anne Weyers-de Ruiter (P-Direkt/Belastingdienst)

Datum 09 januar1 2006

Kenmerk

Blad

Inlichtingen

2 van 6

BIJEENKOMSTEN WERKGROEP BSD

Er zijn 14 werkgroepbijeenkomsten geweest op: 22 september 2004, 2 november 2004, 1 december 2004, 15 december 2004, 12 januari 2005, 26 januari 2005, 8 februari 2005, 23 maart 2005, 6 april 2005, 25 mei 2005, 14 juni 2005, 7 juli 2005, 8 oktober2005 en 30 november 2005.

Verder werd tijdens het traject ook gesproken met het ABP (Peter Stobbelaar en Frank van der Moolen), het Nationaal Archief (Noor Schreuder en Robin te Slaa), de Raad voor Cultuur (Margreet Windhorst) en de Rijksarchiefinspectie (Lodewijk Hovy).

BESLUITEN VAN DE WERKGROEP

Tijdens bovenstaande bijeenkomsten zijn de volgende besluiten genomen:

Uitgangspunt

De handelingen van het BSD dienen kort en helder geformuleerd te worden.
(22 september 2004)

Afbakening

De afbakening van het BSD is primair die handelingen waarvan de neerslag in het P-dossier terecht komt. Handelingen die betrekking hebben op bijvoorbeeld beleid vallen buiten de reikwijdte van het BSD.
(22 september 2004)

Ontwikkeltraject van het BSD

Aan de werkgroep zijn drie mogelijke ontwikkeltrajecten voorgelegd:

- o **Vernieuwing:** Er komt één nieuw uniform BSD die – voor zover de handelingen betrekking hebben op het P-dossier - de huidige departementale BSD's vervangt.
- o **Actualisering:** De huidige departementale BSD's worden op een aantal punten geactualiseerd.
- o **Uitwerking:** Middels een documentair structuurplan worden handelingen geïmplementeerd.

De Werkgroep BSD heeft gekozen voor het ontwikkeltraject 'Vernieuwing'. Dat wil zeggen dat het P-werkproces als uitgangspunt genomen wordt in plaats van wet- en regelgeving (PIVOT-methode).
(15 december 2004)

Datum 09 januar1 2006

Kenmerk

Blad

Inlichtingen

3 van 6

Handelingenblok

Het handelingenblok wordt als volgt opgebouwd.

- o Alleen handelingnummer, handeling, looptijd, opmerking en waardering worden opgenomen in het BSD.
- o Grondslagen en bronnen worden op hoofdlijnen opgenomen, alleen voor intern gebruik (dus niet opgenomen in het formele BSD).
- o Opmerkingen worden alleen bij hoge uitzondering opgenomen.
- o Er worden geen producten genoemd.

(12 januari 2005)

Actoren

De actoren in het P-BSD zijn de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de vakministers en de Hoge Colleges van Staat. P-Direkt is het agentschap van BZK dat de P-dossiers op termijn gaat beheren.

(26 januari 2005)

Structuur van het P-BSD

De structuur van het P-BSD is logisch van opbouw, het volgt het P-proces.

(8 februari 2005)

Afwijkende P-werkprocessen

De ministeries is gevraagd om bij hun eigen organisatie na te gaan of er afwijkende P-processen zijn. Uiteindelijk heeft alleen het Ministerie van Buitenlandse Zaken een afwijkend proces gevonden, de z.g. 'lokale medewerkers'. Dit proces is verwerkt in handeling 2 van het P-BSD.

(8 februari 2005)

Beschrijving handeling

Er wordt een 'traditionele' omschrijving van de handeling gemaakt. Voorwaarde is wel dat de beschrijving kort en duidelijk is.

(24 mei 2005)

Werking van het P-BSD

Het nieuwe P-BSD is van toepassing op alle P-dossiers vanaf 1945. De handelingen die in de oude BSD-s vervangen worden door de nieuwe handelingen in het P-BSD worden ingetrokken.

(24 mei 2005)

Datum 09 januar1 2006

Kenmerk

Blad

Inlichtingen

4 van 6

Op 30 november 2005 werd deze toepassingstermijn gewijzigd. De looptijd is formeel vanaf 1945, maar het BSD geldt voor de aan P-Direkt deelnemende zorgdragers vanaf 1 januari 2006 voor de P-dossiers van ambtenaren, werknemers etc. die op dat moment in dienst zijn van het Rijk. Voor de P-dossiers van oud-ambtenaren, -werknemers etc. die vóór 1 januari 2006 uit dienst zijn gegaan geldt voor het hele P-dossier een andere vernietigingstermijn: V 75 jaar na geboortedatum.

De Belastingdienst hanteert een andere toepassingstermijn, te weten vanaf 1 januari 1986. Voor de P-dossiers van oud-ambtenaren, -werknemers etc. die vóór 1 januari 1986 uit dienst zijn gegaan geldt voor het hele P-dossier een andere vernietigingstermijn: V 75 jaar na geboortedatum.

Communicatietraject gewijzigd vernietigingsregime

De werkgroep beveelt zeer dringend aan om een goed communicatietraject op te zetten waarin alle (oud-)ambtenaren op de hoogte worden gesteld van het gewijzigde vernietigingsregime. Dat wil zeggen, de ABP-pensioenstukken in het P-Dossier worden, niet langer 75 jaar na geboorte bewaard. Het ABP garandeert dat alle stukken bij haar op te vragen zijn tot 10 jaar na overlijden van de klant.

De (oud-)ambtenaren zal in dit communicatietraject onder andere geadviseerd worden de ABP gegevens goed te controleren.

(24 mei 2005)

Inhoudelijke besluiten

Tijdens de bijeenkomsten is er veelvuldig over inhoudelijke kwesties gediscussieerd. De belangrijkste besluiten zijn:

- o De hoofdindeling van het P-BSD is: Proces 0, Proces Instroom, Proces Doorstroom en Proces Uitstroom. Verder wordt een onderscheid gemaakt in processen waarin al dan niet rechtspositionele gevolgen aan te verbinden zijn.
- o Er wordt een beperkt aantal V-termijnen gebruikt: 1 jaar, 3 jaar, 5 jaar, 7 jaar (na afhandeling) en 75 jaar (na geboortedatum).
- o De V-termijnen voor psychologisch onderzoek, assessment zijn voorlopig vastgesteld op 3 jaar. Een arbeidsjurist van P-Direkt zal uitzoeken wat wenselijke termijnen zijn.
- o Plaatsing van ambtenaren in het buitenland valt onder het deelproces Overplaatsing, verplaatsing en herplaatsing.
- o Achter de V-termijn wordt, daar waar relevant, de toevoeging 'na administratieve afhandeling van het ontslag' gedaan.

Datum 09 januari 2006

Kenmerk

Blad

Inlichtingen

5 van 6

Afspraken rondom de vaststellingsprocedure

- o Aan alle departementen wordt een model brief worden gestuurd met het verzoek deze te tekenen. De strekking van deze brief zal zijn dat zij verklaren dat een archiefdeskundige en een beleidsdeskundige het BSD getoetst en akkoord bevonden hebben en dat het ministerie achter de inhoud van het BSD staat.
- o P-Direkt zal namens de indienende ministeries en Hoge Colleges van Staat het Driehoeksoverleg met het Nationaal Archief en de materiedeskundige voeren. (7 juli 2005)

Onderbouwing bewaartermijn delicate zaken P-dossiers

In de Wet Justitiële en Strafvorderlijke Gegevens, artikel 39 lid d wordt bepaald dat na afdoening van de strafzaak deze zaken nog 5 jaar in het justitiële systeem worden bewaard. Voor zwaardere misdrijven gelden langere termijnen. In het algemeen wordt er in die gevallen wel aangifte gedaan en komt die informatie uiteindelijk via het strafrechtelijke proces in de justitiële systemen en komt dit bij een aanvraag voor een 'Verklaring omtrent gedrag' ten behoeve van een (hernieuwde) indiensttreding weer boven water. In de lichtere gevallen wordt niet altijd aangifte gedaan maar 'intern opgelost' zoals dat heeft. Dan zou je vast kunnen houden aan de termijn van 5 jaar (of 7 jaar als je beheer technisch alles het liefst op 7 jaar wilt stellen) na uitdiensttreding. (Advies van mevrouw drs. M.E. Spoelstra, beleidsadviseur WBP bij het Bureau Secretaris-generaal van het Ministerie van Justitie).

Dit advies is ook relevant voor de onderbouwing van de bewaartermijn van gedwongen ontslag in verband met fraude, niet integer gedrag etc.
Juli 2005

Afronding

Tijdens de bijeenkomst van 5 oktober 2005 wordt onder andere gesproken over handeling 4: 'Het vormen van personeelsdossiers over de rol van een ambtenaar op een bepaald beleidsterrein met als toelichting bij de handeling.' In de toelichting staat: 'Het gaat hier niet om stukken die in het P-dossier thuishoren maar om b.v. (cultuur)historische redenen bewaard worden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan interne correspondentie, denkbeelden van personen die een belangrijke rol op het beleidsterrein spelen/hebben gespeeld.' Het Nationaal Archief stelt voor deze handeling te laten vervallen. Het is geen handeling en het gaat niet om stukken die in het kader van werkprocessen op dit beleidsterrein worden gevormd. Indien men het P-dossier wil bewaren op basis artikel 5 onder e, stelt het Nationaal Archief voor dat als volgt te formuleren: Ingevolge van artikel 5 onder e van het Archiefbesluit 1995 kunnen dossiers van ambtenaren die voor het werkterrein van het betrokken departement of enig andere gebied van bijzondere betekenis zijn geweest,

Datum 09 januari 2006

Kenmerk

Blad

Inlichtingen

6 van 6

of waarvan de stukken voor het inzicht in de ontwikkeling van een functie van bijzonder belang wordt geacht van vernietiging worden uitgezonderd. Het overleg besluit de handeling te laten vervallen.

Tijdens de bijeenkomst van 30 november 2005, waarbij ook Noor Schreuder van het Nationaal Archief aanwezig is, werd vooral gesproken over hoe om te gaan met de looptijd van het BSD. Het compromis is geworden dat de ingangsdatum van 1945 gehandhaafd wordt maar dat de toepassingstermijn voor de in P-Direkt participerende zorgdragers 1 januari 2006 wordt. Bij elke handeling (met uitzondering van handelingen 1 en 3) wordt de volgende toevoeging geplaatst:

“Voor medewerkers die vóór 1 januari 2006 uit dienst zijn getreden geldt de termijn van V 75 jaar na geboortedatum”.

Met andere woorden het nieuwe BSD-regime geldt vanaf 1 januari 2006, maar alléén voor ambtenaren en andere medewerkers die op dat moment in dienst zijn van het Rijk. P-Direkt zal in overleg met BZK en de zorgdragers een communicatietraject vormgeven. Ministeries blijven zelf verantwoordelijk om hun medewerkers hierover te in te lichten. Zoals eerder vermeld geldt voor de Belastingdienst een afwijkende ingangsdatum, te weten 1 januari 1986.

Voor alle oud-ambtenaren en -medewerkers geldt een ander vernietigingsregime, namelijk “V 75 jaar na geboorte”. Dit geldt voor het héle P-dossier. Opgemerkt wordt dat dossiers van medewerkers die vóór 2006 uit dienst zijn gegaan per definitie niet door P-Direkt in beheer worden genomen. De ministeries blijven zelf verantwoordelijk voor het beheer.

Noor Schreuder stelt voor om het eindverslag van de werkgroep BSD bij het verslag van het driehoeksoverleg te voegen. Dit voorstel wordt overgenomen.

Verder wordt afgesproken een aantal redactionele wijzigingen, zoals voorgesteld door de deelnemers VWS en BuZa, nog in het BSD en het verslag te verwerken.

Tenslotte zijn er in het kader van het opstellen van deze BSD enkele informatieve gesprekken gevoerd met de Rijksarchiefinspectie en de Raad voor Cultuur. Deze gesprekken hadden met name betrekking op de ervaringen die zijn opgedaan bij het gebruik en vaststellen van de handelingen in de oude BSD's.

Anne Weyers-de Ruiters
Utrecht, 09 januari 2006